



**ДО
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
44-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**СТ А Н О В И Щ Е
НА КОНФЕДЕРАЦИЯТА НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ
В БЪЛГАРИЯ**

ОТНОСНО: *Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, № 702-01-8, внесен от Министерския съвет, на 14.07.2017 г.*

КНСБ смята, че има широка наднационална база, върху която да се придържа страната ни и която дава необходимата доза обективност по отношение на критериите, които се използват при дефинирането на принципа „замърсителят плаща“.

Доказателство за това е, че терминът „замърсителят плаща“ е част от официални документи на международни институции вече повече от десетилетие. Документът на ОИСР, който го въвежда за пръв път, няма задължителен характер, тъй като не подлежи на ратифициране от държавите членки. В по-ново време обаче, този принцип фигурира в Декларацията от Рио, Многогодишната Финансова Рамка на ЕС за 2000-2006 г., програмите за околна среда на ЕС и много други наднационални органи, в които България членува.

В Договора за функциониране на ЕС принципът „замърсителят плаща“ е въведен в чл. 191, без да му се дава изрично тълкувание, което предполага висока степен на национална свобода по отношение на конкретната дефиниция. Несъмнено широката концепция на екологичния принцип „замърсителят плаща“ позволява интегрирането му с ефективността и със справедливото разпределение на плащанията за опазване на околната среда във всяка една национална икономика.

КНСБ оценява като положителни голяма част от предложенията за промени, вкл. промяната в чл. 63 ал.2, където досегашното наименование „сметоизвозване“ се заменя със „събиране и транспортиране на битови

отпадъци“. Тази промяна дава по-ясна дефиниция на разбирането за същността на процеса, обект на настоящия закон.

Според КНСБ, въвеждане на принципа „замърсителят плаща“ би стимулирало разделното събиране на отпадъци, защото за пластмасовите опаковки например не се дължи такса „битови отпадъци“. Освен това, идеята за електронно публикуване на цялата информацията 14 дни преди внасяне на предложенията в Общински Съвет за разглеждане е в унисон със съвременните схващания за прозрачност и информираност на обществото.

През 2016 г. Европейската комисия представи докладите за изпълнението на политиките за опазването на природата в държавите от ЕС. В тях бе констатирано, че правилното прилагане на съществуващите екологични данъци въз основа на принципа "замърсителят плаща", включително за замърсяването на въздуха, депонирането на отпадъци и енергийните източници, може да сломогне за промяна на поведението на данъкоплатците и да допринесе за постигането на екологичните цели.

КНСБ смята, че са необходими повече разяснения по въпроса - какво би станало, ако замърсителят не е в състояние да плати. Интернализиранието на външните разходи на замърсяването не е самоцел. Разпределянето им към замърсителя е колкото заради ефективността, толкова и заради справедливостта. Ако замърсителят не е в състояние да плати, то екологичната отговорност не е доведена докрай. В този смисъл, детайлизирането на този проблем в документа само би подсилило добрите общи впечатления от него.

КНСБ очаква също да види оценка за това, дали ще бъдат засегнати потребителите по някакъв начин от предстоящите промени. Важно уточнение е, че въвеждането на принципа „замърсителят плаща“ по никакъв начин не решава проблема със замърсяването на околната среда, а то просто рамкира парично под формата на такса това замърсяване. В този смисъл, освен очаквания допълнителен монетарен стимул в общинските бюджети, КНСБ изразява притеснения за това - какви биха били алтернативните ползи или вреди за обществото след въвеждането на промените.

Като цяло, промените имат положителен характер и са стъпка в правилната посока по пътя към унифициране на българското еко-законодателство с европейското такова. Голяма част от промените подобряват и детайлизират закона на много места, където до момента са възниквали както правни, така и социални казуси. Има ситуации, в които по-малкото количество отпадъци замърсяват повече околната среда, отколкото по-голямото количество - в зависимост от спецификата на

съответния отпадък. В този смисъл, КНСБ счита, че освен добре разгърнатите и дефинирани количествени критерий в настоящия закон, трябва да бъдат взети предвид и качествните изменения в околната среда, в следствие от третирането на отпадъците.

КНСБ препоръчва разглеждането на идеята за въвеждане на екологични субсидии като допълнение на принципа „замърсителят плаща“. Европейският опит показва, че комбинацията от тези два инструмента е много по-успешна като ефект върху околната среда, отколкото прилагането само на единия или другия.

В заключение, КНСБ оценява като положителни промените в ЗИД на ЗМДТ и смята, че практико-приложната част на закона ще се подобри, поради което изразяваме своята подкрепа на така предложените изменения.

С УВАЖЕНИЕ,

]

]